

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA FONDO DIRIGENZA – ANNO 2023

PARTE I - INDICAZIONI GENERALI

Ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 *"a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1"*.

La stesura del presente documento è stata pertanto predisposta secondo le indicazioni fornite dagli allegati *"schema standard di relazione tecnico-finanziaria"* e *"schema standard di relazione illustrativa"* alla circolare n. 25 del 19.07.2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, elaborata d'intesa con il Dipartimento della Funzione pubblica.

Il Collegio dei Revisori dei Conti è tenuto a svolgere, ai sensi dell'art. 40-bis del citato D.Lgs. 165/2001, il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

PARTE II - RELAZIONE ILLUSTRATIVA

II.1 - MODULO 1 – SCHEDA 1.1

ILLUSTRAZIONE DEGLI ASPETTI PROCEDURALI, SINTESI DEL CONTENUTO DEL CONTRATTO ED AUTODICHIARAZIONE RELATIVE AGLI ADEMPIMENTI DELLA LEGGE

Data di sottoscrizione	22.12.2021
Periodo temporale di vigenza	01.01.2021-31.12.2023
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Segretario generale – dott. Gianpiero Masera Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL UIL CISL DIREL territoriali Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): OO.SS. DIREL
Soggetti destinatari	PERSONALE DIRIGENTE
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Art. 1 – Campo di applicazione e durata Art. 2 – Relazioni Sindacali Art. 3 - Informazione Art. 4 - Confronto Art. 5 - Contrattazione Art. 6 – Definizione di un diverso criterio di riparto del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato tra quota destinata a retribuzione di posizione e quota destinata a retribuzione di risultato, nel rispetto dell’art. 57 Art.7 – Criteri per la determinazione della retribuzione di risultato Art. 8 – Retribuzione degli incarichi ad interim Art. 9 – Incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza Art. 10 – Criteri generali per la definizione dei piani di welfare integrativo Art. 11– Utilizzo delle risorse previste da specifiche disposizioni di legge Art. 12 – Posizioni dirigenziali esonerate dallo sciopero ai sensi della legge 146/1990 Art. 13 – Clausola di salvaguardia Art. 14 – Trattamento economico del dirigente in distacco sindacale Art. 15– Interpretazione autentica

Rispetto dell'iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? La certificazione dell'Organo di controllo interno è stata acquisita in data 19.06.2023.
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli. Nessuno
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025 è stato adottato con la deliberazione n. G/5 del 30.01.2023 e pubblicato sul sito Internet camerale nella sezione "Amministrazione trasparente"
		La Relazione sulla performance – anno 2022 è stata approvata con la deliberazione n. G/47 del 25.05.2023 e validata dall'OIV in data 26.05.2023
	Come previsto dalla delibera ANAC n. 203 del 17.05.2023, ai fini dello svolgimento delle verifiche sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza con rilevazione al 30.06.2023, l'OIV deve utilizzare l'applicazione web apposita resa disponibile sul sito dell'ANAC stessa. L'applicazione consente all'OIV: <ul style="list-style-type: none"> • di documentare le verifiche in apposita scheda di rilevazione al 30.06.2023; • di convalidare le verifiche entro il 31.07.2023 e con la convalida di trasmetterle all'Autorità; • di estrarre tutti i documenti utili – attestazione e scheda verifiche - ai fini della loro pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale 	
Eventuali osservazioni:		

II.2 - MODULO 2

ILLUSTRAZIONE DELL'ARTICOLATO DEL CONTRATTO

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Si riporta di seguito l'articolato del CCI 2021-2023:

- Articolo 1: definisce il campo di applicazione e la durata del contratto decentrato in oggetto;
- Articolo 2: richiama i principi a cui è improntato il sistema delle Relazioni sindacali dell'Ente (responsabilità, correttezza, buona fede e trasparenza);
- Articolo 3: specifica i tempi, i modi e le materie oggetto d'informazione;
- Articolo 4: specifica i modi e le materie oggetto del confronto;
- Articolo 5: specifica i tempi, i modi e le materie oggetto di contrattazione;
- Articolo 6: richiama la metodologia della graduazione delle posizioni dirigenziali, le destinazioni del Fondo (75% alla retribuzione di posizione e 25% alla retribuzione di risultato);
- Articolo 7: prevede che l'attribuzione della retribuzione di risultato avvenga annualmente a seguito di giudizio positivo sulla base delle risultanze del SMVP, e definisce la modalità di distribuzione delle retribuzioni di risultato non utilizzate.
- Articolo 8 prevede il riconoscimento ai dirigenti ai quali venga conferito un incarico di responsabilità di un'Area ad interim, un compenso pari al 15% del valore economico della retribuzione di posizione annua del posto vacante da erogare a titolo di retribuzione di risultato;
- Articolo 9: prevede il riconoscimento al dirigente al quale venga affidato l'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, se aggiuntivo alle competenze e responsabilità definite per la posizione ed il ruolo, di un incremento della relativa retribuzione di risultato in misura pari al 15%;
- Articolo 10: vengono stabilite le modalità di utilizzo delle risorse relative al welfare integrativo;
- Articolo 11: vengono definiti i criteri di distribuzione delle somme derivanti dal principio di Onnicomprensività;
- Articolo 12: vengono individuate le posizioni dirigenziali esonerate dall'effettuazione dello sciopero;
- Articolo 13: si stabiliscono i criteri per la salvaguardia economica;
- Articolo 14: viene definito il trattamento economico del dirigente in distacco sindacale;
- Articolo 15: risoluzioni delle controversie.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Il fondo per la retribuzione di posizione e di risultato viene ripartito come di seguito esposto fra i dirigenti in ruolo, Segretario Generale e due dirigenti:

Descrizione		Importo
Art. 57 CCNL 17.12.2020	Retribuzione di posizione	244.823,19
	Retribuzione di risultato (non inferiore al 15% delle risorse complessive)	81.607,73
Totale		326.430,92

Tale spesa trova copertura nell'ambito dello stanziamento al conto 321014 previsto nel bilancio preventivo 2023 approvato con deliberazione n. C/15 del 20.12.2022.

c) Effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità, in quanto verso il personale si applicano le metodologie di valutazione che sono state definite con l'adozione, ai sensi dell'art. 7, comma 1 del D.Lgs. 150/2009, del Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP) con la deliberazione n. G/95 del 29.07.2021.

In particolare il SMVP prevede che la corresponsione della retribuzione di risultato ai dirigenti sia graduata in relazione al punteggio conseguito nella fase valutativa, effettuata sulla base di una scheda di valutazione che considera i risultati della performance organizzativa relativa all'Ente nel suo complesso e all'ambito organizzativo di diretta responsabilità, al grado di conseguimento di obiettivi individuali e ai comportamenti agiti e alle competenze dimostrate nel ruolo professionale.

e) Illustrazione dei risultati attesi dall'applicazione del fondo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (PIAO)

L'utilizzazione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato è direttamente correlata al conseguimento di obiettivi specifici (strategici, operativi e individuali) definiti nel PIAO 2023-2025, approvato con la deliberazione di Giunta n. G/5 del 30.01.2023.

Gli obiettivi individuati impattano essenzialmente sul miglioramento, sull'ampliamento e sul mantenimento di elevati standard qualitativi dei servizi offerti agli *stakeholder* esterni e interni, identificabili propriamente con l'utenza in generale, ma anche con i fornitori, gli interlocutori istituzionali e le risorse umane dell'Ente e sulla ottimizzazione delle procedure in termini di efficacia, efficienza, economicità e tempistica.

f) Altre informazioni eventualmente ritenute utili

Nessuna.

PARTE III - RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

III.1 – MODULO I COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Il fondo per la retribuzione di posizione e di risultato, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto delle Funzioni locali – Area dirigenziale, viene costituito in 30.06.2023 con la deliberazione n. G/54.

Di seguito viene riportato l'ammontare delle risorse:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	383.540,89
Risorse variabili	59.281,84
Totale fondo	442.822,73

III.1.1 - SEZIONE I – RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E DI STABILITÀ

– **Risorse storiche consolidate**

Ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. a) del CCNL 17.12.2020, l'importo unico consolidato (IUC) di tutte le risorse decentrate stabili corrisponde a € 374.799,05.

– **Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL**

Con riferimento all'art. 56, comma 1 del CCNL 17.12.2020 le risorse storiche consolidate sono state aggiunte le risorse calcolate sul monte salari 2015 relativo al personale dirigente nella misura dell'1,53% per un importo pari a 8.741,84.

– **Riepilogo risorse stabili**

Descrizione	Importo
Art. 57, comma 2, lett. A)	374.799,05
Art. 56, comma 1	8.741,84
Totale	383.540,89

III.1.2 - SEZIONE II – RISORSE VARIABILI

La Giunta ha ritenuto di riconoscere:

- con deliberazione n. 62 del 18.10.2022, l'integrazione delle risorse variabili ai sensi dell'art. 57 c. 2 lett. e) per un importo di € 4.281,84, corrispondente all'1,2% del monte salari della dirigenza per l'anno 1997 ex art. 26 c. 2 del CCNL 23.12.1999;
- con deliberazione n. G/54 in data 30.06.2023, l'integrazione pari a € 55.000,00 per l'attivazione di nuovi servizi o implementazione di quelli esistenti ex art. 26 c. 3 del CCNL 23.12.1999.

Le risorse variabili sono così dettagliate:

Descrizione		Importo
Art. 57, comma 2, lettera E) Rif. orientamento applicativo ARAN n. 34 del 15.06.2021 ex CCNL 23.12.1999, art. 26, comma 2	Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti di cui al comma 1, oltreché nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili (1,2% del M.S. 1997 delle tre precedenti CCIAA € 356.280,00)	4.281,84
Art. 57, comma 2, lettera E) Rif. orientamento applicativo ARAN n. 34 del 15.06.2021 ex CCNL 23.12.1999, art. 26, comma 3	Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti di cui al comma 1, oltreché nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili	55.000,00
Totale		59.281,84

III.1.3 - SEZIONE III – (EVENTUALI) DECURTAZIONI DEL FONDO

Si riporta di seguito il dettaglio delle decurtazioni operate sul fondo:

Descrizione	Importo
Riduzione dei valori della retribuzione di posizione attribuiti ad ogni funzione dirigenziale, secondo le previsioni dell'ordinamento organizzativo degli enti, per un importo annuo di € 3.356,97 (Lire 6.500.000) (Art. 1, comma 3, lett. E CCNL 12.2.2002)	20.141,22
Decurtazione permanente ex art. 1, c. 456, L. 147/2013	38.042,31
Decurtazione rispetto limite 2016 (Art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017)	2.163,67
Detrazione importo già imputato al fondo dell'anno 2001 a titolo di retribuzione di posizione del Vice Segretario generale soppresso dall'organico nell'anno 2002 - EX CCIAA Novara	12.911,42
Totale	73.258,62

Il limite all'incremento del fondo è costituito dall'applicazione dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 25.05.2017, n. 75 che stabilisce che *"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato..."*

Siccome il fondo 2023, pari a € 369.564,11, non supera il c.d. "tetto" del 2016 (€ 392.092,32) non viene applicata alcuna decurtazione di cui alla normativa sopra citata.

III.1.4- SEZIONE IV – SINTESI DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

Descrizione	Importo
PARTE STABILE	
Risorse stabili	383.540,89
PARTE VARIABILE	
Risorse variabili	59.281,84
DECURTAZIONI	
Totale decurtazioni	73.258,62
TOTALE FONDO	369.564,11
Decurtazione annua piani di recupero ex CCIAA VCO	43.133,19
TOTALE FONDO DA DISTRIBUIRE	326.430,92

III.1.5 - SEZIONE V – RISORSE TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Voce non presente.

III.2 - MODULO II
DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO
PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

III.2.1 - SEZIONE I – DESTINAZIONE FONDO PER IL FINANZIAMENTO DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO

Descrizione	Importo
Totale fondo	326.430,92
Fondo per retribuzione di risultato (non inferiore al 15% del totale del fondo ai sensi dell'art. 28, CCNL 23.12.1999)	81.607,73
Totale fondo per retribuzione di posizione	244.823,19

La Giunta con riferimento alla metodologia di graduazione delle posizioni dirigenziali approvata con deliberazione n. G/110 del 23.09.2021, nella seduta del 28.10.2021 con deliberazione n. G/126 provvedeva ad approvare l'esito della pesatura delle posizioni dirigenziali dell'Ente e la valorizzazione economica delle rispettive retribuzioni di posizione, riassunta nella tabella seguente, considerando altresì la complessità organizzativa dell'Ente e la sussistenza della sostenibilità economica finanziaria idonee a giustificare, ai sensi dell'art. 27, comma 5 del CCNL del 23.12.1999, il superamento del limite massimo contrattuale della posizione del Segretario Generale e del Vice segretario Generale:

Retribuzione di posizione	Importo
Segretario Generale	94.772,48
Vice Segretario Generale	75.607,37
Dirigente Area Contabilità e servizi supporto	42.121,10
Dirigente Area Regolazione del mercato	23.377,13
Totale	235.878,08

III.2.2 - SEZIONE II – (EVENTUALI) DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE

Voce non presente.

III.2.3 - SEZIONE III – DESTINAZIONI TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Voce non presente.

III.2.4 - SEZIONE IV – ATTESTAZIONE, DAL PUNTO DI VISTA TECNICO-FINANZIARIO, DEL RISPETTO DI VINCOLI DI CARATTERE GENERALE

a) attestazione del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Si evidenzia che la distinzione tra risorse stabili e variabili prevista nella modulistica della relazione tecnico-finanziaria è propria del comparto, ma non anche della dirigenza, e non trova riscontro in disposizioni di contratto o legge. Non esiste, infatti, a livello contrattuale

un vincolo specifico riguardante la copertura delle destinazioni di natura certa e continuativa con sole risorse stabili, non essendoci, a monte, la suddivisione tra tipologie di risorse stabili e variabili. La disciplina prevista per il personale dirigente, costituita in via primaria dall'art. 57 del CCNL 17.12.2020, prevede che il complesso delle risorse decentrate costituite deve essere utilizzato per il finanziamento della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato.

b) attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

L'utilizzazione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato è direttamente correlata al conseguimento di obiettivi specifici definiti PIAO 2023-2025 (strategici, operativi e individuali) approvato con la deliberazione di Giunta n. G/5 del 30.01.2023. La retribuzione di risultato viene erogata in applicazione di quanto definito nel SMVP.

III.3 – MODULO III

SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO PRECEDENTE

Descrizione	Anno 2022	Anno 2023	Variazione
Risorse stabili	383.540,89	383.540,89	0,00
Risorse variabili	59.281,84	59.281,84	0,00
Decurtazione operata	73.258,62	73.258,62	0,00
Totale	369.564,11	369.564,11	0,00

III.4 – MODULO IV

COMPATIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO

SEZIONE I - ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA CHE GLI STRUMENTI DELLA CONTABILITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'AMMINISTRAZIONE PRESIDIANO CORRETTAMENTE I LIMITI DI SPESA DEL FONDO NELLA FASE PROGRAMMATORIA DELLA GESTIONE

Le voci del fondo sopra descritte, imputate al conto 321014, sono state previste nel preventivo economico approvato con la deliberazione n. C/15 del 20.12.2022. Pertanto il sistema contabile è strutturato in modo da garantire in sede di previsione di spesa la copertura nei limiti dell'ammontare totale del fondo.

SEZIONE II - ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA A CONSUNTIVO CHE IL LIMITE DI SPESA DEL FONDO DELL'ANNO PRECEDENTE RISULTA RISPETTATO

Il limite di spesa del fondo 2022 è stato rispettato come risulta dal bilancio consuntivo approvato dalla deliberazione n. C/3 del 04.05.2023. Il conto 321014 prevede la copertura del pagamento periodico della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato annuale.

**SEZIONE III - VERIFICA DELLE DISPONIBILITÀ FINANZIARIE
DELL'AMMINISTRAZIONE AI FINI DELLA COPERTURA DELLE DIVERSE VOCI DI
DESTINAZIONE DEL FONDO**

Il totale del fondo è interamente coperto dall'imputazione al conto 321014 del preventivo economico 2023.

Pertanto il sistema contabile è strutturato in modo da garantire la copertura nei limiti di quanto espresso dal fondo per le voci quantificate.

Il Segretario generale